



COMUNE DI SAN PIERO PATTI
Città Metropolitana di Messina

Registro

N. 96

**ORIGINALE DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE**

24-04-2024

Oggetto **OGGETTO: PROROGA CONVENZIONE PER
UTILIZZO DIPENDENTE DI ALTRO ENTE, AI
SENSI DELL'ART. 23 CCNL FUNZIONI LOCALI
DEL 16.11.2022 E DELL'ART. 1, COMMA 557 DELLA
LEGGE N. 311/2004**

L'anno duemilaventiquattro il giorno ~~VENTIDUARRO~~ del mese di Aprile
Con inizio alle ore 13:45, nella sala delle adunanze della sede comunale, si è riunita la Giunta
Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza il Sig.ra MARCHELLO Carmelita

nella qualità di Sindaco e sono rispettivamente presenti

Ed assenti i seguenti sigg.

		Presenti	Assenti
MARCHELLO Carmelita	Sindaco	X	
FIORE Salvatore Vittorio	Vice-Sindaco	X	
INTERDONATO Armando	Assessore	X	
PANTANO Salvatore	Assessore	X	IN VIDEO CONFERENZA
DI BELLA Gianluca Antonino	Assessore	X	

Fra gli assenti giustificati (art. 173 dell'Ord. EE.LL.) i sigg:

Con la partecipazione del Segretario Comunale Dott. Carmelo Pino
Il Presidente constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione
Ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato e di cui all'infra riportata proposta

AREA AMMINISTRATIVA

Nr. Ord. della proposta n° 96

Li 24-04-2024

Oggetto: OGGETTO: PROROGA CONVENZIONE PER UTILIZZO DIPENDENTE DI ALTRO ENTE, AI SENSI DELL'ART. 23 CCNL FUNZIONI LOCALI DEL 16.11.2022 E DELL'ART. 1, COMMA 557 DELLA LEGGE N. 311/2004

RELAZIONE

PREMESSO:

- > che l'art. 23, del nuovo CCNL del 16 novembre 2022, che ha sostituito il previgente art. 14 del CCNL del 22 gennaio 2004, e l'articolo 1, comma 124, della legge 145/2018 prevedono che gli enti locali possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il CCNL del comparto funzioni locali per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione;
- > che il citato articolo 23 del CCNL del 16 novembre 2022, stabilisce i principali contenuti, da definire con le apposite convenzioni;
- > che l'art. 1, comma 557 della legge n. 311/2004, così come modificato dal D.L. 75/2023 conv. con L. 112/2023, prevede che i comuni con popolazione inferiore ai 25.000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali, purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza;
- > che l'art. 92, comma 1, D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, prevede che "i dipendenti degli enti locali a tempo parziale, purché autorizzati dall'amministrazione di appartenenza, possono prestare attività lavorativa presso altri enti";

DATO ATTO

- > che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 19.12. 2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione semplificato 2024-2026;
- > che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 28.12.2023 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024 -2026;
- > che con delibera di Giunta Comunale n. 88 del 15.04.2024 è stato approvato PIAO 2024-2026 che nella SOTTOSEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE prevede in coerenza con il DUP 2024-2026 l'utilizzo di personale dipendente di altre amministrazioni ai sensi dell'art. 23 del C.C.N.L. (già art. 14 del CCNL del 2004) e/o comma 557 della L. 311/2004, o ai sensi dell'art. 92 tuel; o incarichi 110 TUEL, nei limiti dei posti vacanti nella dotazione organica ivi approvata e nel rispetto del

limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i- e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa del personale e di lavoro flessibile;

RICHIAMATA la D.G.C. n. 250 del 17.10.2023 con la quale, previa autorizzazione dell'Ente di appartenenza, si decideva di avvalersi della prestazione lavorativa della dipendente del Comune di Patti, Tiziana Farina, Area degli Istruttori (ex cat. C, posizione economica C1), per una parte dell'orario ordinario di lavoro pari a 6 ore settimanali ex art.23 del CCNL del 16.11.2022 e per 12 ore aggiuntive settimanali al di fuori dell'orario ordinario di lavoro ex art.1, comma 557, della legge 311/2004, per 6 mesi salvo rinnovo e/o proroga, con decorrenza dalla data di stipula della convenzione, sottoscritta il 27.10.2023;

DATO ATTO

- > che in ragione del vincolo sulle assunzioni e a causa dei limiti imposti dalle norme in tema di spesa del personale, nelle more della possibilità di procedere all'assunzione a tempo indeterminato di un dipendente, questo Ente intende continuare ad avvalersi della possibilità offerta dalla normativa sopra richiamata, e a tal fine con nota prot. n.4709 del 22.04.2024, ha richiesto al Comune di Patti la disponibilità alla proroga della convenzione già in essere sottoscritta il 27 ottobre 2023 ed avente ad oggetto l'utilizzo della dipendente Tiziana Farina per una parte dell'orario ordinario di lavoro pari a 6 ore settimanali ex art.23 del CCNL del 16.11.2022 e per 12 ore aggiuntive settimanali al di fuori dell'orario ordinario di lavoro ex art. 1 comma 557 della legge 311/2004, per complessive n.18 ore, per mesi 6, salvo ulteriore proroga o rinnovo e alle medesime condizioni contenute nella convenzione stessa, al fine di sopperire alle necessità lavorative della IV Area –Servizi Demografici - Urp – Socio Culturale, il cui organico negli ultimi anni è stato interessato dal pensionamento di diverse unità;
- > che il Comune di Patti, vista la citata richiesta prodotta dal Sindaco del Comune di San Piero Patti, con nota acquisita al protocollo del Comune di San Piero Patti al n.4813 del 24.04.2024 ha autorizzato la dipendente Tiziana Farina a prestare attività lavorativa presso il Comune di San Piero Patti per una parte dell'orario ordinario di lavoro pari a 6 ore settimanali ex art.23 del CCNL del 16.11.2022 e per 12 ore aggiuntive settimanali al di fuori dell'orario ordinario di lavoro come previsto dall'art. 92 del TUEL secondo la fattispecie di cui all'art.1, comma 557, della legge 311/2004;

ATTESO

- > che nel caso in esame vengono in rilievo gli istituti dello “scavalco condiviso”, di cui all'art. 23 del vigente CCNL, e dello “scavalco d'eccedenza” di cui all'art. 1, comma 557 della L. 311/2004;
- > che nel cosiddetto “scavalco condiviso”, di cui al vigente CCNL, si consente l'utilizzo di un dipendente per una parte dell'orario ordinario di lavoro, secondo le modalità stabilite in apposita convenzione;
- > che il cosiddetto “scavalco d'eccedenza” consente invece che il dipendente a tempo pieno di altra amministrazione presti – al di fuori dell'orario ordinario di lavoro, e per un numero massimo di 12 ore settimanali, non potendosi superare il limite di durata massimo dell'orario di lavoro, comprese le ore di lavoro straordinario, di 48 ore a settimana – la

propria attività in favore degli enti espressamente indicati nella disposizione richiamata;

- > che secondo la risoluzione della Regione Piemonte —settore autonomie locali — n.70/2010 vi è la possibilità di avvalersi ai sensi dell'art 1 comma 557 della legge 311/2004 di dipendenti di altro Comune avente in corso un rapporto di lavoro a tempo determinato e parziale in altro Comune e che nulla osta allo svolgimento di più servizi a scavalco per il personale part-time, dato che tale possibilità di servizio a scavalco è autorizzabile per i dipendenti a tempo pieno dei Comuni, a maggior ragione è autorizzabile per il personale part time, il quale addirittura può svolgere due rapporti di lavoro part-time contrattualizzati con due Enti;

VISTA la Convenzione sottoscritta in data 27.10.2023 tra il Comune di Patti e il Comune di San Piero Patti, mediante la quale sono stati disciplinati i termini necessari del rapporto di che trattasi e nello specifico: la durata del periodo di utilizzazione, il tempo di lavoro e la relativa articolazione tra i due Enti (18 ore settimanali c/o il Comune di Patti e 6 ore settimanali c/o il Comune di San Piero Patti ex art.23 del CCNL 16.11.2022; 12 ore aggiuntive settimanali c/o il Comune di San Piero Patti ex art. 1 - comma 557-della legge 311/2004); la ripartizione degli oneri e i conseguenti adempimenti reciproci, oltre ad ogni altro aspetto ritenuto utile per una corretta gestione del rapporto di lavoro;

DATO ATTO CHE

- > il Comune di San Piero Patti ha una popolazione inferiore a 25.000 abitanti e non incorre nel divieto di effettuare assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo;
- > con deliberazione n. 254 del 18.10.2023 la Giunta Comunale ha dato atto che per l'anno 2024, in questo Ente non sussistono dipendenti in soprannumero né in eccedenza, come da attestazioni rese dai singoli Responsabili delle Aree , pertanto, l'Ente non deve avviare procedure per la dichiarazione di esubero dei propri dipendenti;
- > che la spesa derivante dall'adozione del presente atto deliberativo trova copertura nei codici relativi al pagamento degli emolumenti stipendiali del personale dipendente ed è compatibile con il rispetto dei seguenti limiti di spesa assunzionali:
 - art. 1 comma 557 della finanziaria 2007 (L. n. 296/2006) – non superamento delle spese del personale, al lordo degli oneri riflessi e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, che non devono essere superiori al corrispondente valore medio dell'analogha spesa nel triennio 2011 – 2013;
 - art. 9 comma 28 D.L. 78/2010 – divieto di superare il 100% della spesa sostenuta per rapporti di lavoro flessibili nel 2009, dando atto che il Comune può derogare tale limite, come da orientamenti consolidati della Corte dei Conti, per spese relative a convenzionamento entro l'orario d'obbligo con altri Enti (Corte dei Conti Sez. Autonomie delibera n.23/2016);

PRESO ATTO

- > che come si evince dal Parere della Corte dei Conti n. 448/2013, Sezione di Controllo Regionale Lombardia/PAR, in caso di “ricorso alla procedura in convenzione ai sensi dell'arti comma 557 della legge n.311/2004, al di fuori del normale orario di lavoro

comunque espletato presso l'amministrazione di appartenenza e con oneri finanziari aggiuntivi per l'amministrazione di destinazione, si è in presenza di un'assunzione a tempo determinato, assimilabile, quanto ad effetti, al comando e, per tale motivo, rientrante nel computo del vincolo finanziario prescritto dall'art. 9, comma 28, del D.L. 31 maggio 2010, n.78"; tale tesi è stata ribadita con successiva Delibera della Corte dei Conti Lombardia n. 303/2014;

- > che il citato art. 1, comma 557 (e conseguentemente il citato art. 92, comma I, D.Lgs. n. 267/2000), si attegga come fonte di una normativa speciale, che introduce, nel suo ristretto ambito di applicazione, una deroga al principio espresso dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001. Il Ministero dell'interno Dipartimento Affari Territoriali -Direzione Centrale Autonomie ha successivamente emanato la circolare n. 2/2005, in data 4/10/2005 con la quale, richiamando il parere n. 2141/2005 del Consiglio di Stato, ha diramato istruzioni agli enti locali per l'applicazione della normativa in argomento, senza discostarsi ovviamente, dalle considerazioni sviluppate dal supremo Organo di consulenza giuridico - amministrativa;
- > che è possibile fare ricorso a contratti a tempo determinato solo "per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale";

CONSIDERATO:

- > che l'utilizzo di personale ai sensi dell'art 1, comma 557, della legge 311/2004, non è equiparabile né assimilabile ad una assunzione a tempo indeterminato e che la tale modalità di impiego genera presso questo Ente costi di gran lunga inferiori alle assunzioni a tempo pieno, permettendo nel contempo un miglioramento nell'espletamento dei servizi istituzionali;
- > che i piccoli comuni possono dare corso alla utilizzazione di dipendenti di altri enti locali utilizzando nello stesso tempo la convenzione ex art 23 del CCNL del 16/11/22 ed il comma 557 della legge n. 311/2004, cioè al di fuori dell'orario di lavoro. In questa direzione vanno le indicazioni contenute nel parere della sezione regionale di controllo della Corte dei Conti del Molise n. 109/2017, come anche la recente deliberazione n. 149/2023/PAR, della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti della Puglia e l'*Orientamento ARAN, RAL 1554*;

PRECISATO che l'ARAN, con parere 104-14A5 e orientamento RAL 670 ha stabilito "che la convenzione tra gli enti deve essere intesa come accordo o intesa tra i medesimi enti"; potrebbe essere, a tal fine, sufficiente anche uno scambio epistolare tra gli enti interessati, purchè utile a definire tutti gli elementi necessari per una corretta gestione del rapporto", escludendone la competenza del Consiglio Comunale in merito all'approvazione, trattandosi di un atto di gestione del rapporto di lavoro;

RITENUTO, pertanto, di prorogare la Convenzione tra il Comune di Patti e il Comune di San Piero Patti, relativa all'utilizzo da parte del Comune di San Piero Patti della dipendente del Comune di Patti, Tiziana Farina, per 6 ore settimanali ex art.23 del CCNL 16.11.2022 e 12 ore aggiuntive settimanali come previsto dall'art. 1 - comma 557-della legge 311/2004, per sei mesi salvo ulteriore proroga o rinnovo e alle medesime condizioni contenute nella convenzione stessa;

VISTO il D.lgs 66/2003

VISTO il vigente CCNL;

VISTO il vigente Regolamento Comunale degli Uffici e dei Servizi;

VISTO il vigente Ordinamento Amministrativo per gli Enti Locali vigente in Sicilia;

Tutto ciò premesso

SI PROPONE CHE LA GIUNTA COMUNALE DELIBERI

- 1) **DI APPROVARE** tutta la narrativa in premessa;
- 2) **DI PRENDERE ATTO** dell'autorizzazione del Comune di Patti all'utilizzo da parte del Comune di San Piero Patti della dipendente Tiziana Farina, per complessive n.18 ore giusta nota acquisita al protocollo del Comune di San Piero Patti al n.4813 in data 24.04.2024 ;
- 3) **DI APPROVARE**, pertanto, la proroga della Convenzione sottoscritta tra il Comune di Patti e il Comune di San Piero Patti, disciplinante tutti gli aspetti del rapporto di che trattasi, per l'utilizzo da parte del Comune di San Piero Patti della dipendente del Comune di Patti, Tiziana Farina, inquadrata nell'Area degli Istruttori (ex cat. C, posizione economica C1), per 6 ore settimanali ex art.23 del CCNL 16.11.2022 e 12 ore aggiuntive settimanali come previsto dall'art. 1 - comma 557-della legge 311/2004, alle medesime condizioni contenute nella convenzione stessa, per 6 mesi, salvo ulteriore proroga o rinnovo;
- 4) di demandare ai Responsabili dell'Area Amministrativa e dell'Area Ragioneria l'adozione degli atti consequenziali
- 5) **DI COMUNICARE** la presente deliberazione al Comune di Patti e alla dipendente Tiziana Farina;
- 6) Di dichiarare ai sensi dell'art. 12, comma 2°, della L.R. 44/91, la presente deliberazione immediatamente esecutiva, stante l'urgenza di provvedere in merito al fine di sopperire alle necessità lavorative della IV Area –Servizi Demografici - Urp – Socio Culturale;

Il presente provvedimento sarà pubblicato integralmente all'albo pretorio on-line e sul sito internet del Comune alla sezione "Amministrazione Trasparente"

Il Responsabile dell'Area Amministrativa



Il Sindaco



In ordine all'acclusa proposta di deliberazione , ai sensi dell'art. 53 della Legge 08-06-1990 , n. 142 , recepito dell'art. 1° , lettera i) della L.R. 11-12-1991 , n. 48 e successive modifiche vengono espressi i relativi pareri come espresso:
IL RESPONSABILE del servizio interessato – per quanto concerne la regolarità tecnica – esprime parere: favorevole

Data 24-04-2024

Il Responsabile dell'Area
Dott. Carmelo PINO



In ordine all'acclusa proposta di deliberazione, e in ordine ai vincoli contenuti nell'art. 9 del D.L. 78/2009, convertito nella legge 3 agosto 2009 n. 102, nonché dalla circolare del Ministero dell'Economia e Finanza 6 Aprile 2011, n. 11, il RESPONSABILE del servizio interessato Dichiarava: che in relazione all'impegno di spesa di € _____ è stato preventivamente accertato che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile sia con gli stanziamenti di bilancio, sia con le regole di finanza pubblica e, conseguentemente, con il rispetto di quanto previsto dal patto di stabilità interno, nonché con gli indirizzi posti da questa amministrazione

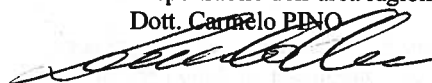
Data

Il Responsabile dell'area
Dott. Carmelo PINO

IL RESPONSABILE di ragioneria – per quanto concerne la regolarità contabile – esprime parere: favorevole

Data 24-04-2024

Il Responsabile dell'area ragioneria
Dott. Carmelo PINO



Inoltre , il responsabile del servizio finanziario , a norma dell'art. 55 della Legge 08-06-1990 , n. 142 recepito dell'art.1, comma 1° , lettera i) della L.R. 11-12-1991 , n. 48 e successive modificazioni , nonché l'art. 153 , comma 5 D.Lgs 267/2000

ATTESTA

Che la complessiva spesa di E trova copertura finanziaria alla MISSIONE
PROGRAMMA..... TITOLO.....
CAPITOLOdel bilancio 20234 (Imp. Provv. n. _____)

Il responsabile dell'Area Ragioneria

Data

LA GIUNTA MUNICIPALE

VISTA la superiore proposta di deliberazione ;
CONSIDERATO che

VISTA la Legge 08-06-1990 , n. 142 così come recepita con Legge Regionale 11-12-1991, n. 48 e successive modificazioni ;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTA la Circolare n. 02 dell'11-04-1992 dell'Assessorato Regionale degli Enti Locali ;

VISTI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 53 della Legge 08-06-1990 , n. 142 recepito dall'art. 1, comma 1° , lettera i) della L.R. 11-12-1991, n. 48 e successive modificazioni ;

VISTO l'O.A.EE.LL. vigente in Sicilia ;

con voti unanimi , resi nelle forme di legge.

DELIBERA

di approvare l'acclusa proposta di deliberazione che si intende integralmente trascritta ad ogni effetto di legge nel presente dispositivo

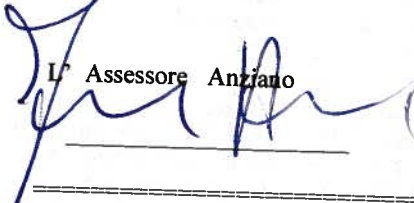
LA GIUNTA MUNICIPALE

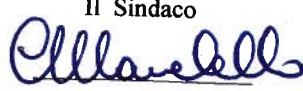
- con separata votazione espressa ad unanimità di voti e nelle forme di legge,

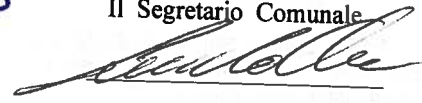
DELIBERA

- Dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo.

Il presente verbale, dopo la lettura si sottoscrive per conferma

L' Assessore Anziano


Il Sindaco


Il Segretario Comunale




Il presente atto è stato pubblicato all'Albo Pretorio on- line

Il 24-04-2024

E fino al

L'Addetto
DI Dio Giovanni

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica , su conforme attestazione dell'Addetto , che la presente deliberazione :
E' stata pubblicata all'Albo Pretorio on- line il giorno 24-04-2024

e vi rimarrà per 15 gg. consecutivi

E' rimasta affissa all'Albo Pretorio on- line per 15 gg. consecutivi

Dal _____ al _____

Li _____

Il Segretario Comunale

Dott. Carmelo Pino

Il sottoscritto Segretario Comunale , visti gli atti d'ufficio ,

ATTESTA

Che la presente deliberazione, pubblicata all'Albo Pretorio on- line Comunale 24-04-2024

E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO 24-04-2024

- Decorsi dieci giorni dalla pubblicazione art. 12 comma 1 L.R. 44/91;
- Perché dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12 comma 2 L.R. 44/91;

Dalla Residenza Municipale ,li



Il Segretario Comunale

Dott. Carmelo Pino
